**VARIANTA B**

**MĚSTO Modřice**

**Zastupitelstvo města Modřice**

**NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY A VÝZVA K UPLATNĚNÍ PŘIPOMÍNEK NEBO NÁMITEK**

Zastupitelstvo města Modřice jako příslušný orgán podle ust. § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o dani“), postupem dle ust. § 171 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), a v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, se na svém zasedání dne 7.4.2025 usnesením č. …………………. usneslo vydat tento

**n á v r h**

**opatření obecné povahy:**

Zastupitelstvo města Modřice jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, a ve  spojení s  ustanovením §  171  a  následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,

V Y D Á V Á

opatření obecné povahy, kterým se stanovuje místní koeficient pro vymezené nemovité věci v k.ú. Modřice, a to pro pozemky, zdanitelné stavby a zdanitelné jednotky uvedené v příloze č. 1 k tomuto opatření obecné povahy, ve výši **4,5.**

Tento místní koeficient se vztahuje na všechny vymezené nemovité věci s výjimkou pozemků zařazených do skupiny vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch.

Příloha č. 1 tvoří nedílnou součást tohoto opatření obecné povahy.

**Odůvodnění**

Město Modřice je veřejnoprávní korporací ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jejímž účelem je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, jakož i ochrana veřejného zájmu.

Zákon o dani z nemovitých věcí ve znění účinném od 1. 1. 2025 umožňuje obcím prostřednictvím obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy ovlivňovat míru daňové zátěže poplatníků této daně a tím alespoň částečně korigovat případné negativní dopady spojené s určitými způsoby využívání nemovitostí. Lze tak činit na základě příslušných zákonných zmocnění zavedením samostatných korekčních prvků daně, které spočívají ve stanovování či úpravě koeficientů, jež dotvářejí finální daňovou zátěž. Dle dosavadní právní úpravy bylo možné koeficienty v rámci daně z nemovitých věcí stanovovat buďto pro celé území obce, nebo pro jednotlivou část obce. Novela zákona o dani rozšířila s účinností od 1.1.2025 pravomoc obcí stanovit místní koeficient i pro jednotlivé druhy nemovitých věcí nacházejících se na území obce či na katastrem definované jeho části; pouze lokálně takto zatížit nemovitosti již naopak nelze. Vedle toho je však nově zavedena možnost stanovit místní koeficient pro libovolný, nediskriminačním a odůvodněným způsobem stanovený výčet nemovitých věcí opatřením obecné povahy. Z důvodové zprávy k návrhu této novely vyplývá, že „důvodem zavedení tohoto nástroje pro účely stanovení místního koeficientu je umožnit obcím cíleněji reagovat na specifika svého území, která nelze zohlednit v rámci obecně závazných vyhlášek z toho důvodu, že by nebyl naplněn požadavek jejich obecnosti.“ Zastupitelstvo města Modřice již dříve využilo možnosti stanovit místní koeficient obecně závaznou vyhláškou pro celé území města i pro jednu lokalitu dle dříve platné právní úpravy. Nyní využívá možnosti uvedené v zákonném zmocnění § 12 odst. 1 písm. b) zákona o dani a stanovuje snížený místní koeficient ve výši 4,5 pro vymezené nemovité věci.

Důvodem vydání tohoto opatření obecné povahy je snaha města reagovat na enormní nárůst komerčních, logistických a výrobních areálů na území města, které neúměrně zatěžují dopravní infrastrukturu města, komplikují obslužnost města občanům a negativně se odrážejí na životním prostředí ve městě hlukem a imisemi, které svým provozem a zejména na něj navazující dopravou produkují. V této souvislosti si město nechalo v nedávné době zpracovat několik studií, které spojení dopravní zátěže s těmito areály potvrzují.

Zastupitelstvo proto hodlá na celém svém území zatížit vyšším místním koeficientem zdanitelné stavby využívané k podnikání v průmyslu, stavebnictví, dopravě, energetice či ostatní zemědělské výrobě, zdanitelné stavby užívané k ostatním druhům podnikání, jakož i zpevněné plochy pozemků zařazené do obchodního majetku podnikatele či užívané k ostatním druhům podnikání, a to obecně závaznou vyhláškou. Současně však město nechce zatěžovat zvýšenou daňovou sazbou všechny komerční objekty na území celého města, neboť řada z nich tvoří nezbytnou součást občanské vybavenosti a přímo slouží občanům města při uspokojování jejich základních životních potřeb. Tyto objekty se navíc svojí rozlohou a pouhým lokálním významem na nárůstu dopravy a zhoršení životního prostředí ve městě významně nepodílejí.

Zastupitelstvo města Modřice využívá tento regulační nástroj s cílem reagovat na specifika jeho území tam, kde není možno přistoupit k regulaci prostřednictvím obecně závazné vyhlášky dle § 12 odst. 1 písm. a) zákona o dani, která nemůže stanovit místní koeficient jen pro určitou nemovitost či lokalitu. Předmětem snížení daňové zátěže na základě tohoto opatření jsou vymezené pozemky, stavby či jednotky lokálního významu, které tvoří základní občanskou vybavenost města.

Navržená úprava tak zohledňuje nerovné zatížení společného prostoru a sdílené infrastruktury, kdy vyšší daní budou do budoucna zatíženy pozemky a zdanitelné stavby na nich stojící, jež svým rozsahem a nadmístním významem vyšší mírou přispívají k opotřebení dopravní infrastruktury, ke zhoršené dopravní dostupnosti města a zvýšené ekologické a v konečném důsledku i fiskální zátěži.

Navržená úprava je zcela v souladu se záměrem zákonodárce o zavedení tohoto druhu místního koeficientu, plynoucím z důvodové zprávy k novele zákona o dani.

Nemovité věci (pozemky a zdanitelné stavby na nich stojící), pro něž bude s účinností od následujícího zdaňovacího období pro účely výpočtu daně z nemovitých věcí zákonem uplatňován místní koeficient 4,5 jsou v případě pozemku vymezeny v souladu s § 12e odst. 1 písm. a) zákona o dani parcelním číslem. V případě zdanitelných staveb jsou tyto zdanitelné stavby vymezeny v souladu s § 12e odst. 3 zákona o dani parcelním číslem pozemku, na němž se nacházejí, popřípadě číslem popisným či číslem jednotky. V katastrálním území Modřice jsou všechny pozemky vedeny jednou číselnou řadou. Pro úplnost je třeba poznamenat, že v souladu s ust. § 12ab odst. 6 zákona o dani se tento místní koeficient nevztahuje na pozemky zařazené do skupiny vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch.

Samotný procesní postup vydání tohoto opatření obecné povahy pak stanoví obecná právní úprava obsažená v § 171 a násl. správního řádu. Právní úprava uvedená v § 172 a násl. správního řádu předpokládá v první fázi ze strany zastupitelstva schválení návrhu opatření, jeho následné zveřejnění (tj. vyvěšení na úřední desce města v souladu s § 25 správního řádu) a stanovení lhůty k podání případných připomínek a námitek dotčených osob (v délce 30 dnů od zveřejnění opatření). Tyto musí být vypořádány a následně zastupitelstvo vydá kompletní opatření obecné povahy ve smyslu § 12 odst. 1 písm. b) zákona o dani.

Nedílnou součástí návrhu opatření obecné povahy je příloha – seznam vymezených nemovitých věcí, kterým se tímto návrhem opatření obecné povahy stanoví místní koeficient.

**Poučení**

Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u Městského úřadu Modřice.

**Účinnost**

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s § 173 odst. 1 správního řádu patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Přílohy - **Seznam vymezených nemovitých věcí v k.ú. Modřice**

V souladu s § 172 odst. 1 správního řádu doručuje město Modřice tento návrh opatření obecné povahy dotčeným osobám veřejnou vyhláškou. Doručení veřejnou vyhláškou se provádí dle § 25 správního řádu vyvěšením návrhu opatření obecné povahy na úřední desce města Modřice a jeho zveřejněním způsobem umožňujícím dálkový přístup. Návrh opatření obecné povahy bude zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů. Patnáctým dnem po jeho zveřejnění (vyvěšení na úřední desce a zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup) bude návrh opatření obecné povahy považován za doručený.

K návrhu opatření obecné povahy může ve smyslu § 172 odst. 4 správního řádu kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit písemné připomínky. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění. Pro podávání písemných připomínek dotčených osob správní orgán stanovuje lhůtu 30 dnů ode dne zveřejnění uvedeného návrhu opatření obecné povahy.

Dle § 172 odst. 5 správního řádu mohou vlastníci nemovitých věcí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. O námitkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydal.

Zastupitelstvo města Modřice tímto vyzývá v souladu s § 172 odst. 1 správního řádu osoby, jejichž práva, povinnosti a zájmy mohou být opatřením obecné povahy dotčeny, aby k výše uvedenému návrhu opatření obecné povahy uplatnily své písemné připomínky, a dále vlastníky nemovitých věcí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, a další osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, aby podali proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky, a to podáním doručeným na adresu Městský úřad Modřice, náměstí Svobody 93, 664 42 Modřice, či do datové schránky města.