**VARIANTA A**

**MĚSTO Modřice**

**Zastupitelstvo města Modřice**

**NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY A VÝZVA K UPLATNĚNÍ PŘIPOMÍNEK NEBO NÁMITEK**

Zastupitelstvo města Modřice jako příslušný orgán podle ust. § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, (dále také „zákon o dani“), postupem dle ust. § 171 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“), a v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, se na svém zasedání dne 7.4.2025 usnesením č. …………………. usneslo vydat tento

**n á v r h**

**opatření obecné povahy:**

Zastupitelstvo města Modřice jako příslušný správní orgán podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. b) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, a ve  spojení s  ustanovením §  171  a  následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,

V Y D Á V Á

opatření obecné povahy, kterým se stanovuje místní koeficient pro vymezené nemovité věci v k.ú. Modřice, a to pro všechny pozemky uvedené v přílohách č. 1 – xxxx k tomuto opatření obecné povahy, a všechny zdanitelné stavby stojící na těchto pozemcích, ve výši **5,0.**

Tento místní koeficient se vztahuje na všechny vymezené nemovité věci s výjimkou pozemků zařazených do skupiny vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch.

Výčet vymezených nemovitých věcí, pro které byl stanoven shora uvedený místní koeficient, je obsažen v přílohách č. 1 – xxxx , které jsou nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy.

**Odůvodnění**

Město Modřice je veřejnoprávní korporací ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jejímž účelem je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, jakož i ochrana veřejného zájmu.

Zákon o dani z nemovitých věcí ve znění účinném od 1. 1. 2025 umožňuje obcím prostřednictvím obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy ovlivňovat míru daňové zátěže poplatníků této daně a tím alespoň částečně korigovat případné negativní dopady spojené s určitými způsoby využívání nemovitostí. Lze tak činit na základě příslušných zákonných zmocnění zavedením samostatných korekčních prvků daně, které spočívají ve stanovování či úpravě koeficientů, jež dotvářejí finální daňovou zátěž. Dle dosavadní právní úpravy bylo možné koeficienty v rámci daně z nemovitých věcí stanovovat buďto pro celé území obce, nebo pro jednotlivou část obce. Novela zákona o dani rozšířila s účinností od 1.1.2025 pravomoc obcí stanovit místní koeficient i pro jednotlivé druhy nemovitých věcí nacházejících se na území obce či na katastrem definované jeho části; pouze lokálně takto zatížit nemovitosti již naopak nelze. Vedle toho je však nově zavedena možnost stanovit místní koeficient pro libovolný, nediskriminačním a odůvodněným způsobem stanovený výčet nemovitých věcí opatřením obecné povahy, a to i pro jednotlivou (katastrem nedefinovanou) lokalitu v obci. Z důvodové zprávy k návrhu této novely vyplývá, že „důvodem zavedení tohoto nástroje pro účely stanovení místního koeficientu je umožnit obcím cíleněji reagovat na specifika svého území, která nelze zohlednit v rámci obecně závazných vyhlášek z toho důvodu, že by nebyl naplněn požadavek jejich obecnosti.“ Zastupitelstvo města Modřice již dříve využilo možnosti stanovit místní koeficient obecně závaznou vyhláškou pro celé území města i pro jednu lokalitu dle dříve platné právní úpravy. Nyní využívá možnosti uvedené v zákonném zmocnění § 12 odst. 1 písm. b) zákona o dani a stanovuje místní koeficient ve výši 5,0, lokálně pro vymezené nemovité věci nacházející se v okrajových komerčních zónách Modřic.

Nemovité věci (pozemky a zdanitelné stavby na nich stojící), pro něž bude s účinností od následujícího zdaňovacího období pro účely výpočtu daně z nemovitých věcí zákonem uplatňován místní koeficient 5,0, jsou v případě pozemku vymezeny v souladu s § 12e odst. 1 písm. a) zákona o dani parcelním číslem. V případě zdanitelných staveb jsou tyto zdanitelné stavby vymezeny v souladu s § 12e odst. 3 zákona o dani parcelním číslem pozemku, na němž se nacházejí. V katastrálním území Modřice jsou všechny pozemky vedeny jednou číselnou řadou. Pro úplnost je třeba poznamenat, že v souladu s ust. § 12ab odst. 6 zákona o dani se tento místní koeficient nevztahuje na pozemky zařazené do skupiny vybraných zemědělských pozemků, trvalých travních porostů nebo nevyužitelných ostatních ploch.

Zastupitelstvo města Modřice využívá tento regulační nástroj s cílem reagovat na specifika jeho území tam, kde není možno přistoupit k regulaci prostřednictvím obecně závazné vyhlášky dle § 12 odst. 1 písm. a) zákona o dani, která nemůže stanovit místní koeficient jen pro určitou lokalitu. Předmětem zvýšení daňové zátěže na základě tohoto opatření jsou vymezené pozemky a stavby, které se nacházejí v lokalitách nejvíce exponovaných komerčních zón. Tyto lokality významně zatěžují dopravu jak na příjezdových komunikacích do města, tak i v rámci města, a tím významně snižují komfort bydlení pro občany. Zvýšená doprava přináší také zhoršení životního prostředí ve městě a v neposlední řadě i zvýšené nároky na údržbu dopravní infrastruktury, popř. budování nové, s nevyhnutelnými dopady na rozpočet města. V této souvislosti si město nechalo v nedávné době zpracovat několik studií, které spojení dopravní zátěže s těmito lokalitami potvrzují.

Ve všech případech tvoří vymezené pozemky (vč. staveb) ucelená území využívaná jako komerční zóny, jejichž součástí jsou obchodní centra, logistické areály či stavby pro ostatní druhy podnikání a s nimi související rozsáhlé parkovací plochy. Zatížení skupiny staveb využívaných k podnikání v průmyslu, stavebnictví, dopravě, energetice či ostatní zemědělské výrobě zvýšením místního koeficientu je plánováno obecně závaznou vyhláškou pro celé území města. Naproti tomu zastupitelstvo nechce zatěžovat zvýšenou daňovou sazbou všechny komerční objekty na území celého města, neboť řada z nich je nezbytnou součástí občanské vybavenosti přímo sloužící občanům města a zároveň nepředstavující výraznou zátěž dopravní či ekologickou. Smyslem tohoto opatření obecné povahy je postihnout ty komerční areály, které jsou nadmístního významu, mnohé na úrovni kraje, které kladou vysoké nároky na dopravní obslužnost a pro město a jeho občany představují nepřiměřenou dopravní zátěž, jak v rovině osobní, tak nákladní dopravy. Hustý provoz zatěžuje městskou infrastrukturu, vede k rychlejšímu opotřebení komunikací a tím i k větším nárokům na jejich údržbu a čištění. Zvýšená dopravní zátěž s sebou nese také negativní dopady na životní prostřední, a to jak zvýšenou prašností a imisemi, tak i hlukem. V okolí některých obchodních center vznikají pravidelně kolony, případně též dopravní zácpy, kdy zvýšená hustota provozu se poté přesouvá i do obytných částí města a komplikuje jejich dopravní obslužnost. Zhoršené koncentrace znečišťujících látek v ovzduší, i již zmíněná prašnost a hluk se pak dotýkají i obytné zástavby v centru města. V případě obchodních zón, které mají až na několik dnů v roce nepřetržitý provoz, se jedná navíc o prakticky permanentní dopad na občany.

Navržená úprava tak zohledňuje nerovné zatížení společného prostoru a sdílené infrastruktury, kdy vyšší daní jsou zatíženy pozemky a zdanitelné stavby na nich stojící, jež vyšší mírou přispívají ke zhoršené dopravní dostupnosti města a zvýšené ekologické a v konečném důsledku i fiskální zátěži, kterou nadměrná doprava přináší. Navržená úprava je zcela v souladu se záměrem zákonodárce o zavedení tohoto druhu místního koeficientu, plynoucím z důvodové zprávy k novele zákona o dani.

Získané prostředky budou využity zejména na údržbu a opravy infrastruktury obce a na opatření ke snížení negativních vlivů na životní prostředí v obci.

Samotný procesní postup vydání tohoto opatření obecné povahy pak stanoví obecná právní úprava obsažená v § 171 a násl. správního řádu. Právní úprava uvedená v § 172 a násl. správního řádu předpokládá v první fázi ze strany zastupitelstva schválení návrhu opatření, jeho následné zveřejnění (tj. vyvěšení na úřední desce města v souladu s § 25 správního řádu) a stanovení lhůty k podání případných připomínek a námitek dotčených osob (v délce 30 dnů od zveřejnění opatření). Tyto musí být vypořádány a následně zastupitelstvo vydá kompletní opatření obecné povahy ve smyslu § 12 odst. 1 písm. b) zákona o dani.

Nedílnou součástí návrhu opatření obecné povahy je příloha – seznam vymezených nemovitých věcí, kterým se tímto návrhem opatření obecné povahy stanoví místní koeficient.

**Poučení**

Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u Městského úřadu Modřice.

**Účinnost**

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s § 173 odst. 1 správního řádu patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Přílohy - **Seznam vymezených nemovitých věcí v k.ú. Modřice**

1. Lokalita\_Evropská
2. Lokalita II\_152
3. Lokalita u dálnice \_ východ
4. Lokalita u dálnice \_ západ
5. Lokalita U Vlečky

V souladu s § 172 odst. 1 správního řádu doručuje město Modřice tento návrh opatření obecné povahy dotčeným osobám veřejnou vyhláškou. Doručení veřejnou vyhláškou se provádí dle § 25 správního řádu vyvěšením návrhu opatření obecné povahy na úřední desce města Modřice a jeho zveřejněním způsobem umožňujícím dálkový přístup. Návrh opatření obecné povahy bude zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů. Patnáctým dnem po jeho zveřejnění (vyvěšení na úřední desce a zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup) bude návrh opatření obecné povahy považován za doručený.

K návrhu opatření obecné povahy může ve smyslu § 172 odst. 4 správního řádu kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit písemné připomínky. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění. Pro podávání písemných připomínek dotčených osob správní orgán stanovuje lhůtu 30 dnů ode dne zveřejnění uvedeného návrhu opatření obecné povahy.

Dle § 172 odst. 5 správního řádu mohou vlastníci nemovitých věcí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo, určí-li tak správní orgán, i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke správnímu orgánu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout. O námitkách rozhoduje správní orgán, který opatření obecné povahy vydal.

Zastupitelstvo města Modřice tímto vyzývá v souladu s § 172 odst. 1 správního řádu osoby, jejichž práva, povinnosti a zájmy mohou být opatřením obecné povahy dotčeny, aby k výše uvedenému návrhu opatření obecné povahy uplatnily své písemné připomínky, a dále vlastníky nemovitých věcí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, a další osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, aby podali proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky, a to podáním doručeným na adresu Městský úřad Modřice, náměstí Svobody 93, 664 42 Modřice, či do datové schránky města.